

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БУКЛЕТ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ



КОРРУПЦИЯ

Что такое «коррупция»?

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» коррупция – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в п. «а», от имени или в интересах юридического лица.

История коррупции

История возникновения такого явления, как коррупция, восходит к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой. Но по мере усложнения государственного аппарата появились профессиональные чиновники, которые должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. Однако на практике они стремились воспользоваться положением для тайного увеличения своих доходов.

С проблемами коррупции сталкивались все древние цивилизации – египтяне, шумеры, индийцы, иудеи. Мы находим свидетельства этого во многих исторических источниках, в частности, пример наказания за мздоимство приводит Геродот в своей «Истории». Это эпизод из правления (VI век до н. э.), персидского царя Камбиса II:

«Отец этого Отана – Сисамн был одним из царских судей. За то, что этот Сисамн, подкупленный деньгами, вынес несправедливый приговор, царь Камбис велел его казнить и содрать кожу. Кожу эту царь приказал выдубить, нарезать из нее ремней и затем обтянуть ими судейское кресло, на котором тот восседал в суде. Обтянув кресло [такими ремнями], Камбис назначил судьей вместо Сисамна, которого казнил и велел затем содрать кожу, его сына, повелев ему помнить, на каком кресле восседая он судит». («История», Книга Пятая, 25)

Этот сюжетный ход стал основой для назидательной картины голландского художника Герарда Давида «Суд Камбиса» или «Сдирание кожи с продажного судьи», написанной в 1498 году. В воспитательных целях картина была помещена в ратушу города Брюгге в зал, где проходили судебные заседания, дабы служить напоминанием судьям об их долге.



Мздоимство упоминается и в русских летописях XIII века. Первое законодательное ограничение коррупционных действий на Руси принадлежит Ивану III. А его внук Иван Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках. К временам Алексея Михайловича Романова относится практически единственный народный бунт антикоррупционной (с точностью до используемой в те времена терминологии) направленности. Он произошел в Москве в 1648 году и закончился условной победой москвичей – часть города сгорела вместе с немалым количеством мирных жителей. Царем были отданы на растерзание толпе два коррумпированных министра – глава Земского приказа Плещеев и глава Пушкарского приказа Траханиотов.

Что происходит, когда чиновнику предлагают взятку? В это время обращаются именно к нему, признают его способность решить вопрос, поддерживают его компетенцию, профессионализм и должность. Для чиновника взятка – это способ получить подтверждение своей значимости и повышение самооценки. Взяточнику присуще и чувство вины, ведь взяточничество не поощряется в обществе, и он в любую минуту рискует стать изгоем. И это чувство вины не позволяет ощущать эмоции радости и удовлетворения.

Поэтому, по мнению психологов, позитивный образ собственного «Я», самопринятие и положительная самооценка создают благоприятный фон для конструктивного поведения личности в сложных ситуациях выбора. Напротив, негативная самооценка оказывает деформирующее воздействие на правовое поведение личности, активизирует комплекс неполноценности и поиск компенсаторных механизмов в виде повышения значимости личности за счет увеличения материальных благ.

На основании вышеизложенного складывается определенный психологический портрет коррупциогенной личности. Для нее характерно осмысление жизни через приобретение материальных благ, стремление к роскоши как показателю счастья,

низкий уровень удовлетворенности жизнью, негативное самоотношение и неадекватная самооценка, склонность приписывать ответственность за все внешним факторам.

Во второй половине XX века коррупция всё больше становится международной проблемой. Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила Международный день борьбы с коррупцией, который отмечается 9 декабря.



Законодательство

4 мая 2011 года Президент РФ подписал Федеральный закон №97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и кодекс российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Закон вводит кратные размеры штрафа, который может быть назначен в качестве основного или дополнительного наказания за коммерческий подкуп, взятку и посредничество во взяточничестве. Штраф устанавливается в размере до стократной суммы взятки, но не может быть менее 25 тыс. руб. и более 500 млн руб.

Для дифференциации ответственности за коррупцию устанавливаются следующие виды взятки в зависимости от их размера:

простые – до 25 000 руб.

значительные – от 25 000 до 150 000 руб.

крупные – от 150 000 до 1 000 000 руб.

особо крупные – свыше 1 000 000 руб.

Так, за получение простой взятки будут наказывать 25–50 кратным штрафом, либо лишением свободы на срок до 3 лет с 20-кратным штрафом. За получение взятки в особо крупном размере установлен 80–100-кратный штраф с лишением права



занимать конкретные должности или осуществлять определенную деятельность на срок до 3 лет. Также можно лишать свободы на срок от 8 до 15 лет с 70-кратным штрафом.

В составах преступлений, предусмотренных статьями УК «Коммерческий подкуп», «Получение взятки», «Дача взятки» вводятся новые квалифицирующие признаки: «заведомо незаконные действия (бездействие)» и «значительный размер взятки», за которые предусмотрены повышенные санкции. В УК вводится новая статья «Посредничество во взяточничестве», под которым понимается непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо способствование взяткополучателю и взяткодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки. Ответственность по новой статье включает в качестве одной из трех альтернативных мер наказания штраф в размере от 25 тыс. до 500 млн. руб. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трех лет.

На борьбу с коррупцией нацелены следующие законодательные акты:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 г. Российской Федерацией конвенция подписана 9 декабря 2003 г., ратифицирована с заявлениями Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ. Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 г., для России – 8 июня 2006 г.
- Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» № 173 от 27.01.1999 г.
- Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Закон Санкт-Петербурга от 14.11.2008 №674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2011 г. № 1717 «О Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы»
- Уголовный кодекс Российской Федерации. Ст. 285 (Злоупотребление должностными полномочиями), ст. 285.1 (Целевое расходование бюджетных средств), ст. 286 (Превышение должностных полномочий), ст. 290 (Получение взятки), ст. 291 (Дача взятки).

«Горячая линия»

В Санкт-Петербурге действует специальная «горячая линия» для приема сообщений о конкретных фактах коррупции «Нет коррупции!»: 576-77-65

Телефонная линия функционирует в режиме автоответчика с 9-00 до 18-00 по рабочим дням. Продолжительность сообщения – до 8 минут.

Линия не является «телефоном доверия» и предназначена только для приема сообщений, содержащих факты коррупционных проявлений согласно определению коррупции.

Поступившие сообщения, удовлетворяющие указанным требованиям, обрабатываются и затем рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке обращений граждан Российской Федерации».

**Информация для жителей
Василеостровского района!**

**На сайте администрации www.voadm.gov.spb.ru
можно оставить информацию, касающуюся
любых проявлений коррупции на территории
Васильевского острова**



Буклет подготовлен администрацией Василеостровского района
в рамках борьбы с коррупцией

Иллюстрации – Виктор Богорад

В буклете использованы материалы издания М.Решетникова «Психология коррупции.
Утопия и антиутопия», СПб, 2008

Санкт-Петербург, 2013